

# **Вестник местного самоуправления**

**№ 42**

**13 декабря 2021 года**

---

## **ПРОКУРОР ИНФОРМИРУЕТ, РАЗЪЯСНЯЕТ!**

### **Защита прав предпринимателей**

Межрайонной прокуратурой проведен мониторинг нормативно-правовых актов сельсоветов Кирсановского района по исполнению требований Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в части оказания поддержки физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (далее – физические лица, применяющие специальный налоговый режим).

В соответствии с п. 28 ч. 1, ч. 3 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения сельского поселения относится содействие в развитии сельскохозяйственного производства, создание условий для развития малого и среднего предпринимательства.

Отношения, возникающие между юридическими лицами, физическими лицами, органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления в сфере развития малого и среднего предпринимательства, инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства регламентированы Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ).

Федеральным законом от 08.06.2020 № 169-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон № 209-ФЗ и ст. ст. 1, 2 Федерального закона от 02.08.2019 № 279-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в целях формирования единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей поддержки», согласно которым на физических лиц, применяющих специальный налоговый режим, распространены отдельные меры господдержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно ст. 14<sup>1</sup> Федерального закона № 209-ФЗ физические лица, применяющие специальный налоговый режим вправе обратиться в порядке и на условиях, которые установлены ч. ч. 2-6 ст. 14 настоящего Федерального закона, за оказанием поддержки, предусмотренной ст. ст. 17-21, 23, 25 настоящего Федерального закона, и поддержки, предоставляемой корпорацией развития малого и среднего предпринимательства, ее дочерними обществами, в федеральные органы исполнительной власти, органы

исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, оказывающие поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства, а также в организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, корпорацию развития малого и среднего предпринимательства, ее дочерние общества.

Условия и порядок оказания поддержки физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим, устанавливаются нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, принимаемыми в целях реализации государственных программ (подпрограмм) Российской Федерации, государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации, муниципальных программ (подпрограмм).

Положения настоящего Федерального закона, касающиеся оказания поддержки физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим, применяются до 31 декабря 2028 года включительно.

На территории Тамбовской области Законом Тамбовской области от 03.08.2020 № 514-3 «О введении в действие на территории Тамбовской области специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» такой специальный режим введен с 04.09.2020.

Мониторинг действующих нормативно-правовых актов показал, что нормативная база муниципального образования не приведена в соответствие с указанными изменениями.

Так, Порядок формирования и ведения перечня муниципального имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, утвержденный решениями сельских Советов народных депутатов, не предусматривает возможность предоставления во владение и (или) пользование муниципального имущества физическими лицами, применяющими специальный налоговый режим, поскольку вышеуказанный Порядок содержит императивную норму о том, что муниципальное имущество, включенное в перечень, предназначено для проведения только субъектами малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Вместе с тем, ст. 14<sup>1</sup> и ч. 4 ст. 18 Федерального закона № 209-ФЗ предусмотрена возможность предоставления указанного имущества физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим.

Иные акты, утверждающие перечень муниципального имущества сельсоветами, предназначенного для передачи во владение и (или) в пользование физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», а также порядок формирования, ведения, обязательного опубликования таких перечней и порядок и условия предоставления в аренду включенного в эти перечни муниципального имущества, также отсутствуют.

Допущенные нарушения препятствуют улучшению инвестиционного климата, развитию отдельных видов предпринимательской деятельности, ведение которых не требует государственной регистрации граждан в качестве индивидуального предпринимателя, поскольку ограничивают их право на получение имущественной поддержки, связаны с недооценкой значимости поддержки физических лиц, применяющих специальный налоговый режим.

В адрес 8 сельских советов внесены представления об устранении нарушений федерального законодательства.

Рассмотрение актов прокурорского реагирования находится на контроле межрайпрокуратуры.

## Противодействие терроризма

Кирсановской межрайонной прокуратурой в рамках осуществления надзорных полномочий в сфере исполнения законодательства о противодействии терроризму с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети "Интернет", проведен мониторинг Интернет-ресурсов, в ходе которого выявлены Интернет-сайты, содержащий сведения об изготовлении кустарным способом огнестрельного оружия в домашних условиях.

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 2 Федерального закона 27.07.2006 № 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и защите информации", информационно-телекоммуникационная сеть – технологическая система, предназначенная для передачи по линиям связи информации, доступ к которой осуществляется с использованием средств вычислительной техники.

В силу ч. 6 ст. 10 данного Федерального закона запрещается распространение информации, за распространение которой предусмотрена уголовная или административная ответственность.

Диспозицией статьи 223 УК РФ за незаконное изготовление оружия предусмотрена уголовная ответственность, в соответствии с которой под этим понимается - незаконные изготовление, переделка или ремонт огнестрельного оружия ограниченного поражения либо незаконное изготовление газового оружия, холодного оружия, метательного оружия, а равно незаконное изготовление, переделка или снаряжение патронов к огнестрельному оружию ограниченного поражения, либо газового оружия.

Под незаконным изготовлением огнестрельного оружия и его основных частей, огнестрельного оружия ограниченного поражения, газового, холодного оружия, метательного оружия, боеприпасов, патронов, взрывчатых веществ или взрывных устройств, патронов к огнестрельному оружию ограниченного поражения либо газовому оружию, влекущим уголовную ответственность, следует понимать их создание, в том числе путем переделки каких-либо иных предметов (например, ракетниц, пневматических, стартовых и строительно-монтажных пистолетов, предметов бытового назначения или спортивного инвентаря), без полученной в установленном порядке лицензии, в результате чего они приобретают свойства огнестрельного, газового или холодного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ или взрывных устройств.

Открытый доступ к Интернет-ресурсам, распространяющим сведения о способах изготовления в домашних условиях самодельного огнестрельного оружия кустарным способом, которые могут быть использованы при совершении диверсионно-террористических актов, является прямым нарушением действующего законодательства о противодействии терроризму.

Доступ к указанным на сайтах сведениям создает угрозу совершения террористических акций и нарушения целостности Российской Федерации, поскольку доступ к сведениям об изготовлении кустарным способом самодельного огнестрельного оружия может, в том числе, использоваться террористическими организациями для проведения диверсионно-террористических акций, а также способствовать подстрекательству к их совершению и пропаганде терроризма, что в свою очередь может привести к нарушению прав и свобод человека и гражданина, а также безопасности государства.

Согласно Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009, к основным задачам противодействия терроризму относится, в том числе, выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма.

В целях ограничения доступа к сайтам в сети "Интернет", содержащим информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено, создается

единая автоматизированная информационная система "Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети "Интернет" и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети "Интернет", содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено. Создание, формирование и ведение реестров осуществляются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (ч. 1, ч. 3 ст. 15.1 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и защите информации").

Межрайпрокурором в Кирсановский районный суд направлены административные иски о признании информации, размещенной на странице сайтов с URL-информацией, распространение которой на территории Российской Федерации запрещено.

### **Практика проведения антикоррупционной экспертизы нормативных – правовых актов**

При организации прокурорского надзора за исполнением законодательства, регламентирующего осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности принимаются меры для защиты прав предпринимателей.

В рамках реализации мероприятий паспорта федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства, входящего в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной инициативы» администрациями города Кирсанова и Кирсановского района ежеквартально проводятся встречи с представителями малого предпринимательства для выявления проблемных вопросов и выработки мер для их решения.

В истекшем периоде 2021 года в рамках надзора изучен проект постановления администрации города Кирсанова «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения, переоформление разрешения, продление срока действия разрешения или выдача дубликата и копий разрешения на право организации розничного рынка» (далее - Административный регламент).

Установлено, что указанным НПА регламентируются правоотношения в сфере организации предоставления муниципальных услуг. Утверждение данного постановления администрацией города Кирсанова соответствует ст. 3 Федерального закона от 30.12.2006 N 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации», ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 13 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее - Федеральный закон № 210-ФЗ), Постановлением Правительства РФ от 10.03.2007 N 148 «Об утверждении Правил выдачи разрешений на право организации розничного рынка» и Уставом администрации города Кирсанова.

В тоже время проект Административного регламента не учитывает изменений, внесенных Федеральным законом от 29.12.2020 N 479-ФЗ и Федеральным законом от 30.12.2020 N 509-ФЗ, вступивших в силу с 01.01.2021.

Так, Федеральным законом от 30.12.2020 N 509-ФЗ ч. 1 ст. 7 Федерального закона № 210-ФЗ дополнена пунктом 5. Теперь органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя предоставления на бумажном носителе документов и информации, электронные образы которых ранее были заверены в соответствии с пунктом 7.2 части 1 статьи 16 настоящего Федерального закона, за исключением случаев, если нанесение отметок на

такие документы либо их изъятие является необходимым условием предоставления государственной или муниципальной услуги, и иных случаев, установленных федеральными законами.

Таким образом, п. 2.7 Административного регламента должен быть изложен в соответствии с действующей редакцией ст. 7 Федерального закона № 210-ФЗ.

Отсутствие в п. 2.7 Административного регламента полного перечня запретов, установленных законом, образует коррупциогенный фактор, предусмотренный п.п. а) п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 г. N 96 -. широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственного органа, органа местного самоуправления или организации (их должностных лиц).

В администрацию города Кирсанова в целях доработки муниципального нормативного правового акта направлено отрицательное заключение.

По аналогичным нарушениям направлено отрицательное заключение на проект постановления администрации города Кирсанова «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Принятие решения об организации ярмарки».

Постановлением администрации города Кирсанова от 14.10.2019 № 1171 утверждён Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Принятие решения о подготовке документации по планировке территории в границах городского округа город Кирсанов Тамбовской области» (далее –Административный регламент), некоторые нормы которого вступили в противоречие с требованиями действующего законодательства.

Федеральным законом от 30.12.2020 № 494-ФЗ, вступившим в силу 30.12.2020, внесены значительные изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации (далее - ГрК РФ), в том числе - в ст. 45 ГрК РФ, регулирующие вопросы подготовки и утверждение документации по планировке территории, порядок внесения в нее изменений и ее отмены.

В частности, ст. 45 ГрК РФ дополнена частью 10.2, устанавливающей, что подготовка документации по планировке территории в целях реализации решения о комплексном развитии территории осуществляется в соответствии с таким решением без учета ранее утвержденной в отношении этой территории документации по планировке территории. В случае, если для реализации решения о комплексном развитии территории требуется внесение изменений в генеральный план поселения, генеральный план городского округа, правила землепользования и застройки, подготовка указанной документации по планировке территории осуществляется одновременно с подготовкой изменений в данные генеральный план поселения, генеральный план городского округа, правила землепользования и застройки.

В нарушение ч. 10.2 ст. 45 ГрК РФ до настоящего времени в пункте 2.11.2 АР, содержащем исчерпывающий перечень оснований для отказа в предоставлении муниципальной услуги, в том числе, и по причине несоответствия сведений, указанных в заявлении, генеральному плану и правилам землепользования и застройки, указанные выше исключения не предусмотрены, что, в свою очередь, образует коррупциогенный фактор, установленный подпунктом «а» пункта 4 [Методики](#): наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям.

Межрайонной прокуратурой проведен анализ достаточности правового регулирования в сфере регулирования муниципальными актами сельсовета поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с ч.4 ст.8.2. Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при

осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» Правительство Российской Федерации вправе определить общие требования к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований установленных муниципальными правовыми актами.

С 01.01.2019 вступили в силу общие требования к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. №1680, которые установили общие требования к организации и осуществлению, в том числе, органами местного самоуправления, уполномоченными на осуществление муниципального контроля, мероприятий по профилактике нарушений требований, установленных муниципальными правовыми актами.

В соответствии с указанными Постановлением, мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами осуществляются органами муниципального контроля, уполномоченными на осуществление соответствующего вида муниципального контроля, в соответствии с ежегодно утверждаемыми программами профилактики нарушений.

Должностные лица органа муниципального контроля, уполномоченные на осуществление или участие в осуществлении мероприятий по профилактике нарушений, определяются приказами или распоряжениями руководителя (заместителя руководителя) органа муниципального контроля об организации осуществления профилактической работы.

Программа профилактики нарушений – документ органа муниципального контроля, рассчитанный на реализацию в течение календарного года.

Разработка программы профилактики нарушений осуществляется в соответствии с Постановлением и актами об организации профилактической работы и утверждаются ежегодно на следующий год, до 20 декабря текущего года.

В соответствии с актами об организации профилактической работы программы профилактики нарушений может утверждаться как единый программный документ органа муниципального контроля либо как совокупность подпрограмм профилактики нарушений по одному или нескольким видам муниципального контроля.

Указанным Постановлением утверждена ее структура, которая включает аналитическую часть, план мероприятий по профилактике нарушений на один год и проекта плана мероприятий по профилактике нарушений на последующие 2 года, отчетные показатели на один год и проект отчетных показателей на последующие 2 года.

Вместе с тем, в нарушении вышеуказанных норм закона администрацией Иноковского сельсовета программа профилактических нарушений обязательных требований на 2021 год и плановые 2022-2023, предусмотренных постановлением Правительства РФ от 26 декабря 2018г. №1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами», не утверждена, распоряжение руководителя органа муниципального контроля об организации осуществления профилактической работы, не издано, ответственным лицом не назначено, является грубым нарушением федерального законодательства и влечет за собой нарушение прав субъектов предпринимательской деятельности гарантированных Конституцией Российской Федерации и законами Российской Федерации.

В адрес главы Иноковского сельсовета внесено представление об устранении нарушений федерального законодательства, нарушения устранены.

Проверка сайтов Соколовского, Уваровщинского, Марьинского, Калаисского, Ковыльского, Ленинского, Голынщинского сельских советов показала, отсутствие

размещения утвержденных программ на момент проверки, а также отсутствие распоряжений руководителей органов муниципального контроля об организации осуществления профилактической работы (не издано, ответственным лицом не назначено), в связи с чем в адрес 7 глав сельских советов внесены представления об устранении нарушений федерального законодательства.

Учредитель: Голынщинский сельский Совет народных депутатов Кирсановского района Тамбовской области

Тираж: 30 экземпляров.

Адрес редакции: Кирсановский район с. Голынщина д.79, тел.69-2-42

Редактор Е.А.Евстифеева

Распространяется бесплатно